

CRITERIOS PARA LA ELECCION DE LA NORMA TECNICA PARA LA TRANSMISION DE TELEVISIÓN DIGITAL EN CHILE

1. Los criterios que un país puede utilizar para la elección de la norma técnica de transmisión de señales de televisión digital son muchos y de diversa naturaleza. Para efectos de sistematizarlos se pueden clasificar dentro de las siguientes categorías:

- Técnicos
- Económicos
- Estratégicos

2. Criterios técnicos:

- ~~ancho de banda en el que operan los canales del país que va a decidir respecto de la norma (6MHz, 7MHz, 8MHz), para evitar el problema de abastecimiento de receptores híbridos.~~

Comentario: No creo que sea conveniente dejar sin evaluar la opción de emplear en UHF una canalización de 8 MHz, si existen tantos argumentos como para no considerarla deben darse al momento de evaluar, pero no creo que sea adecuado descartarla de antemano. Cabe señalar que en UHF existen en todo el país solo 5 asignaciones, por lo cual es una opción que al menos merece ser estudiada porque el espectro está bastante desocupado, obviamente hay otros factores que deben considerarse justamente en la evaluación. Por otra parte el tema de los receptores adaptados o híbridos, debiera cuantificarse para que la autoridad tenga datos que mostrar y no solo argumentos cualitativos

- Ancho de banda de las emisiones contenido en la versión original del estándar e implicancias de su modificación.
- Disponibilidad de canales.
 - operación de la modalidad multicasting
 - operación de la opción de alta definición
 - operación de la modalidad datacasting
 - operación de la modalidad de televisión portátil/móvil
 - potencialidad para desarrollo de interactividad
 - flexibilidad para la asignación de canales (incluyendo operación de canales digitales en las bandas VHF y UHF)
 - recepción de emisiones digitales cualquiera sea su modalidad (SDTV o HDTV) en receptores existentes
 - performance en relación a cobertura (robustez), interferencias, multipath, etc.
 - Recepción con antena indoor

3. Criterios económicos:

- economías de escala en el abastecimiento de equipos

- costo de las emisiones digitales para los canales
- costo y disponibilidad de receptores digitales y cajas decodificadoras
- relación costo/eficiencia

Comentario: No queda claro qué eficiencia se consideraría ya que se estarían transmitiendo simultáneamente señales de distinta naturaleza, video de diferentes características, audio, datos etc.

4. Criterios estratégicos:

Comentario: En relación a los criterios estratégicos creo que el grupo debiera enunciarlos pero no evaluar las opciones con ellos, me parece un poco pretencioso suponer que tenemos toda la información. El Gobierno a través de otro Ministerio lleva adelante negociaciones con Europa, USA y MERCOSUR etc. y no sabemos cual se concretará primero ni en que términos.

- economías de escala en el abastecimiento de equipos
- existencia de bloques regionales (por ejemplo, América, Europa, Asia) o bloques subregionales (por ejemplo, MERCOSUR)
- arancel aplicable a receptores y cajas decodificadoras según tratados de libre comercio entre el país de origen y países productores de equipos (cuando el país es un exportador -o productor marginal- de equipos de televisión)

Comentario: Si se trata de países con los que ya tenemos acuerdos firmados, me parece que deja de ser un criterio estratégico transformándose en un criterio económico, de hecho estará incluido en el tercer ítem del punto 3, **costo y disponibilidad de receptores digitales y cajas decodificadoras**

- alianzas estratégicas

Comentario: Esta es una decisión política de alto nivel.

5. Ninguna norma puede cumplir a cabalidad con todos los criterios antes enunciados. Por lo tanto, necesariamente la elección implica un trade-off que será el resultado de la prioridad que se otorga a unos sobre otros. En consecuencia, es muy importante considerar todos los criterios en el proceso de decisión, para evitar un análisis sesgado que facilite artificialmente el inevitable trade-off que representa una decisión de esta naturaleza (en otras palabras, que aspecto se sacrifica en función de cuales beneficios).

5. Un sesgo que debe evitarse es el sobredimensionamiento de los indicadores de performance de las tecnologías en relación a sus competidoras, sobre la base de mediciones que se han realizado en distintos países. Debe considerarse que las normas son un conjunto de nuevas tecnologías que todavía están en fase de prueba, siendo muy pocos los países en que la penetración de la televisión digital es significativa como para apreciar ventajas y desventajas en la vida real. Además, se trata de tecnologías en constante evolución por lo que los niveles de servicio de cada una debieran tender a igualarse rápidamente y, seguramente alcanzarán un significativo desarrollo antes que comiencen las emisiones digitales en forma obligatoria en la mayoría de los países (típicamente no antes del año 2002). Las mediciones efectuadas suelen quedar obsoletas en poco tiempo debido a la evolución de los equipos que están siendo elaborados en base a cada una de las normas. Por lo tanto, la decisión no debería tener como criterio principal la performance actual de las tecnologías, sino que mas bien sus potencialidades de desarrollo en cuanto a las funciones que interesan a un determinado país. Aunque aquel ha de ser uno de los criterios utilizados, no debe monopolizar la balanza, en la que criterios de carácter económico y estratégico pueden jugar un peso tanto o más significativo. De hecho, es posible que estos últimos tengan finalmente mayor peso en la decisión que una mejor calidad de transmisión/recepción (como fue en el caso de la elección de la norma de televisión a color en los años setenta en Chile, cuando se decidió por un estándar técnico que no era necesariamente el de mejor calidad sino que el más ventajoso desde el punto de vista económico y estratégico).
6. Finalmente, y más allá de los criterios antes esbozados, la elección será también una opción respecto a una determinada estrategia de desarrollo de la televisión digital en el país que toma la decisión. La norma elegida debe ser aquella que mejor se adapte a los objetivos que se buscan al impulsar la transición desde la tecnología analógica a la digital.